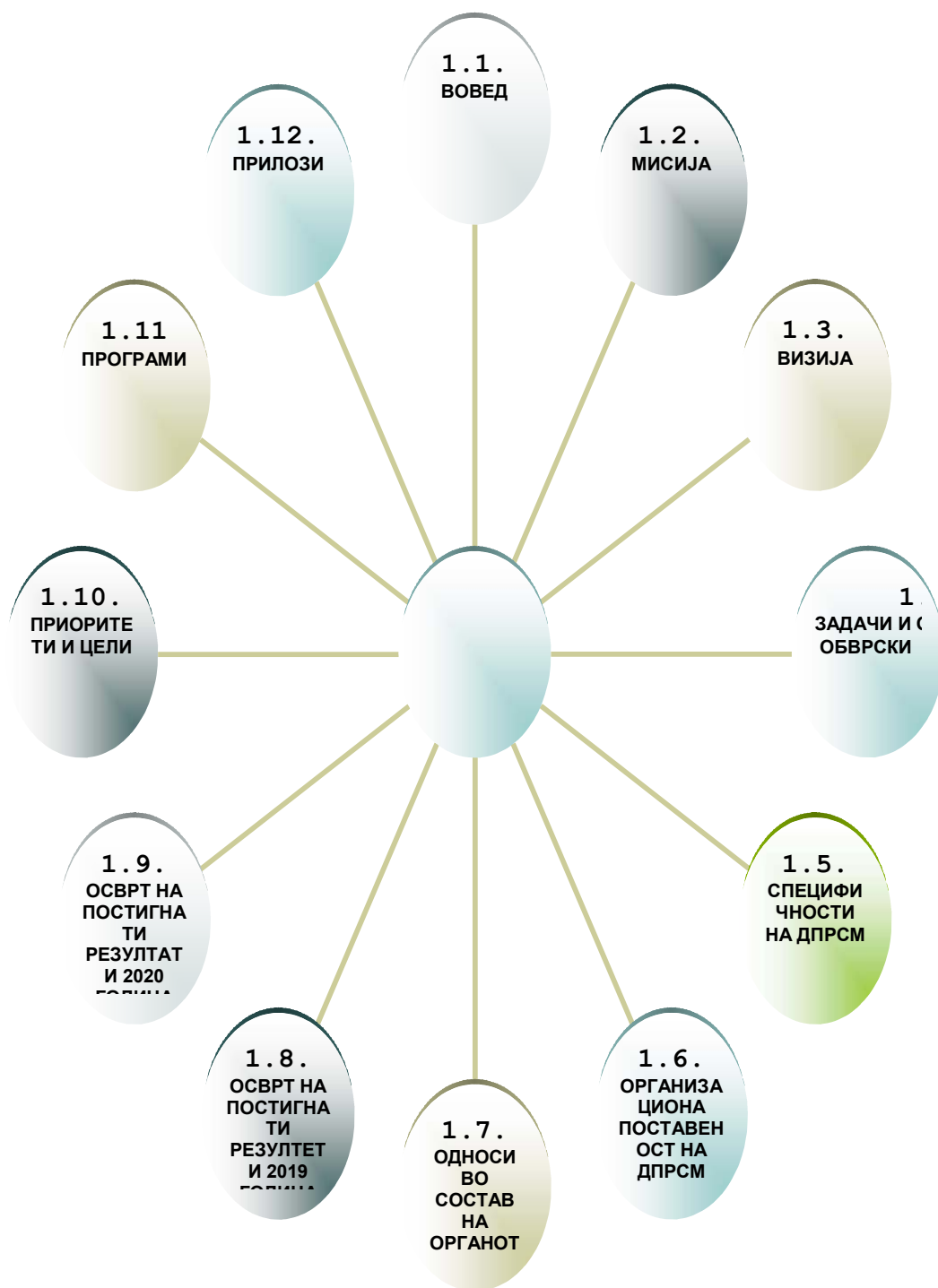




**СТРАТЕШКИ ПЛАН НА
ДРЖАВНОТО ПРАВОБРАНИТЕЛСТВО НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА
МАКЕДОНИЈА
2021-2023 ГОДИНА**

ФЕВРУАРИ 2021 година



1.1. ВОВЕД

Државното правобранителство на Република Северна Македонија согласно Законот за државно правобранителство (Сл весник на РМ бр.87/07 и 104/15), е државен орган кој превзема мерки и правни средства заради правна заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија.

Државното правобранителство ги остварува своите надлежности врз основа на Уставот, законите и ратификуваните меѓународни договори.

Приоритетна цел на органот е правна заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија, пред судовите и други органи во земјата и странство. Ефикасноста во своето работење ја постигнува со тим составен од обучен кадар.

Стратешкиот план на Државното правобранителство на Република Северна Македонија е стратешки документ преку кој се дефинираат активностите за остварување на својата конкретна и единствена цел.

Стратешкиот план за период 2021-2023 година претставува континуирано продолжување на стратешките цели и приоритети на Државното правобранителство на Република Северна Македонија, програмите, активностите, потребните ресурси и финансиски средства за нивна реализација, како и очекуваните резултати.

Како застапник по закон на државата Државното правобранителство на Република Северна Македонија своите стратешки цели ги утврдува преку стратешките приоритети на Владата на Република Северна Македонија во својот домен на дејствување.

Државното правобранителство на Република Северна Македонија има добиено Сертификат за Систем на управување со квалитет ИСО 9001:2008, под регистарски број Q 1084/0 од 12.12.2014 година.

1.2. МИСИЈА

Државното правобранителство на Република Северна Македонија е државен орган кој превзема мерки и правни средства заради правна заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија.

1.3.ВИЗИЈА

Обезбедување висококвалитетна, професионална, независна, ефикасна заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија.

1.4. ЗАДАЧИ И ОБВРСКИ

Државното правобранителство на Република Северна Македонија од областа на своето постапување ги има следните задачи и обврски:

-превземање на мерки и правни средства за правна заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија и државните органи основани со закон и врши и други работи утврдени со Законот за државното правобранителство и други закони.

1.5. СПЕЦИФИЧНОСТИ НА ДРЖАВНОТО ПРАВОБРАНИТЕЛСТВО НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Државното правобранителство на Република Северна Македонија ги остварува своите надлежности врз основа на Уставот, законите и ратификуваните меѓународни договори

Делокругот на работа на Државното правобранителство на Република Северна Македонија е утврден во Законот за државно правобранителство (Сл весник на РМ бр.87/07 и 104/15)

Согласно член 2 од Законот за државното правобранителство (Сл весник на РМ бр.87/07 и 104/15) Државното правобранителство на Република Северна Македонија е државен орган кој презема мерки и правни средства заради правна заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија, а согласно член 5 од истиот закон Државниот правобранител и државните правобранители ги штитат имотните права и интереси на Република Северна Македонија и на државните органи основани со закон пред судовите и другите органи во земјата и странство. Согласно член 8 од цитираниот закон Државните правобранители во вршењето на својата функција се самостојни и за својата работа одговараат пред Владата на Република Северна Македонија и пред Државниот правобранител на Република Северна Македонија. Согласно член 10 од законот државните правобранители преземаат дејствија пред суд, друг орган или правни лица за кои со овој или друг закон е овластен државниот правобранител.

Државното правобранителство, во својата работа применува закони, законски прописи и подзаконски акти кои уредуваат правна материја од повеќе области на правото, како што се: Законот за облигациони односи, Законот за сопственост и други стварни права, Законот за денационализација, Законот за градежно земјиште со подзаконските акти, прописите поврзани со трансформација на општествениот капитал и продажбата на државниот капитал; Законот за парничната постапка, Законот за извршување, Законот за општа управна постапка, Закон за експропријација, Законот за стечај, Законот за нотаријат, Закон за кривична постапка во делот на оштетните побарувања и други правни прописи.

Државното правобранителство на Република Северна Македонија учествува во постапките за отуѓување на градежното изградено и неизградено земјиште со давање на соодветно мислење, неговата приватизација согласно Законот за приватизација и закуп на градежно земјиште во државна сопственост, како и за отуѓување на други недвижности сопственост на државата.

Активното учество на Државниот правобранител во постапката за отуѓување на градежното неизградено земјиште сопственост на Република Северна Македонија, како и за отуѓување на друга недвижност сопственост на државата, се заснова врз член 56 од Законот за нотаријат.

Улогата на Државниот правобранител во постапките за отуѓување на градежното неизградено земјиште сопственост на Република Северна Македонија, како и за отуѓување на друга недвижност сопственост на државата е многу битна, а надлежноста се заснова врз член 56 од Законот за нотаријат, во кој е утврдено дека "Ако е во прашање изготвување на нотарска исправа врз основа на која се врши пренос на правото на сопственост, физичка делба на недвижност, односно размена на недвижности, кога како една од договорните страни се јавува Република Северна Македонија, нотарот е должен да прибави мислење од Државниот правобранител. Нотарот ќе го одложи изготвувањето на исправата додека не биде дадено мислењето, а најдоцна за 30 (триесет) дена. Ако Државниот правобранител не даде мислење во определениот рок, нотарот ќе ја изготви нотарската исправа како да е дадено позитивно мислење. Нотарските исправи изготвени спротивно на одредбите на овој член немаат својство на јавна исправа и не произведуваат правно дејство.

Улогата на Државниот правобранител во постапката за приватизација на градежното земјиште сопственост на Република Северна Македонија исто така е многу битна, а согласно новите законски одредби, по донесените решенија за приватизација заедно со сите списи, може да вложува редовни и вонредни правни лекови.

Покрај редовната соработка помеѓу органите на државната управа и Државното правобранителство на Република Северна Македонија, која најчесто се однесува на нивно застапување од Државното правобранителство пред надлежните судови и други органи, Државното правобранителство на Република Северна Македонија на барање од органите на државната управа, дава стручни Правни Мислења по одредени правни прашања, правни совети и правна помош.

Државниот правобранител на Република Северна Македонија во целост ги спроведува одредбите од Законот за слободен пристап до информациите од јавен карактер, согласно кој се определени службени лица кои посредуваат со информациите од јавен карактер што ги создал или располага Државното Правобранителство на Република Северна Македонија согласно своите надлежности во сите 15 подрачја во кои се обавува државно правобранителската функција. Доставен е Годишен извештај за спроведување на Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер за 2019 година до Агенцијата за заштита на правото за слободен пристап на информации од јавен карактер.

Државното правобранителство на Република Северна Македонија успешно и навремено ги спроведува целите и активностите предвидени согласно Националната програма за усвојување на правото на Европската Унија, во кој учествува во работната група 23 Правосудство и фундаментални права.

1.6. ОРГАНИЗАЦИОНА ПОСТАВЕНОСТ НА ДРЖАВНОТО

ПРАВОБРАНИТЕЛСТВО НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Во Државното правобранителство на Република Северна Македонија се вработени вкупно 106 (стоишест) лица, од кои 35 (триесетипет) се лица именувани и избрани од Владата на Република Северна Македонија. Од вкупно предвидени 56 Државни правобранители во сите подрачја каде што се врши државно-правобранителската надлежност, согласно Одлуката на Владата на Република Северна Македонија за изменување на Одлуката за определување на бројот на државните правобранители во Државното правобранителство на Република Македонија (Сл.весник на РСМ бр.178/2019) именувани се 34 (триесетичетири) државни правобранители и 1 (еден) Државен правобранител на Република Северна Македонија.

Во Државното правобранителство на Република Северна Македонија вработени се вкупно 71 (седумдесетиеден) административни службеници. Административни службеници се вкупно 66 (шеесетишест) додека вработени кои немаат статус на државен службеник се вкупно 5 (пет). Раководни административни службеници се вкупно 6 (шест) и тоа: генерален секретар 1 (еден), државен советник 1 (еден), раководители на сектор 2 (два) и раководител на одделение 2 (два) извршители. Од категорија стручно административни службеници вработени се вкупно 30 (триесет) од кои: советници 14 (четиринаесет), виш соработник 3 (три), соработник 1 (еден), помлади соработници 12 (дванаесет). Помошно –стручни административни службеници се

вкупно 30 (триесет) од кои: самостоен референт 2 (два), виши референти 18 (осумнаесет), референти 9 (девет), помлад референт 1 (еден) .

Од вкупно 106 вработени со висока стручна спрема се 71 (седумдесетиеден) од кои 35 (триесетипет) државни правобранители и 36 (триесетитиест) административни службеници, со виша стручна спрема 1 (еден), со средна стручна спрема се 29 (дваесет и девет) .Од 5 (пет) вработени кои немаат статус на државен службеник 3 (три) се со средно образование и 2(двајца) со основно образование.

Од вкупен број на вработени 106 (стоишест) мажи се 44 (четириесетичетири) и жени 62 (шеесетидве). Од вкупен број на функционери 35: мажи се 16 (шеснаесет), жени 19 (деветнаесет), од кои македонци се 30 и албанци 5 или процентуално 85,71% македонци и 14,29% албанци.

Од вкупен број на државни службеници 66 (шеесетитиест): мажи се 16 (шеснаесет), жени 60 (шеесет), а од вкупен број на вработени кои немаат статус на државен службеник 5 (пет): мажи се 2 (два), а жени 3 (три). Од 66 административни службеници и 5 вработени кои немаат статус на државен службеник),македонци се 49 (четириесетидевет) , албанци 18 (осумнаесет), срби 2 (два) ,турци 1 (еден) ,бошњаџи 1 (еден). Или процентуално 69,1% македонци, 25,35% албанци, 2,82% срби, 1,40% бошњаџи, 1,40% турци.

Од вкупно 106 вработени -функционери и административни службеници - македонци се 79 (седумдесетидевет), албанци 23 (дваесетитри), срби 2 (два), турци 1 (еден), бошњаџи 1 (еден) или процентуално: 74,53% македонци, 21,70% албанци, 0,95% турци, 1.90% срби 0,95% бошњаџи.

Државното правобранителство на Република Македонија има донесено Правилник за внатрешна организација ДП бр.02-864/15 од 17.12.2015 година и Правилник за систематизација на работните места ДП бр.02-863/15 од 17.12.2015 година, кој претрпе четири измени и дополнувања и усогласување согласно Законот за административни службеници и тоа: Измени и дополнување на Правилникот за систематизација на работни места ДП 04-473/17 од 18.08.2017, ДП.бр.04-202/18 од 07.03.2018 година , ДП бр.02-278/18 од 10.07.2018 година, ДП.бр.02-677/18 од 24.10.2018 година, ДП.бр.02-677/18-5 од 31.07.2019 година . Согласно внатрешните акти формирани се 3 сектори и тоа Сектор за управување со човечки ресурси со 2 одделенија:Одделение за организациски развој и обука и Одделение за матична евиденција, Сектор за правни, општи и заеднички работи со 2 одделенија: Одделение за правни работи и застапување и Одделение за општи и заеднички работи и Сектор за финансиски прашања со 2 одделенија: Одделение за буџетска координација, буџетска контрола и координација на јавни набавки и Одделение за сметководство и плаќања.Како независно одделение е формирано Одделение за внатрешна ревизија.

1.7. ОДНОСИ ВО СОСТАВ НА ОРГАНОТ

Државното правобранителство на Република Северна Македонија делува како самостоен орган во кој спаѓаат 15 (петнаесет) подрачја кои се финансираат од Буџетот на Република Северна Македонија.

Во рамките на Државното правобранителство на Република Северна Македонија не постојат органи во состав.

1.8. ОСВРТ НА ПОСТИГНАТИ РЕЗУЛТАТИ ЗА 2019 ГОДИНА

Државното правобранителство на Република Македонија, во периодот од 01.01.2019 год. па заклучно со 31.12.2019 год., постапувало по сите видови предмети кои спаѓаат во негова надлежност.

Во текот на 2019 година, Државното правобранителство на Република Македонија имало во работа и постапувало **во вкупно 183456 предмети**, и тоа од сите области на правото каде е потребно преземање мерки и правни средства за заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија.

Согласно Сумарниот Преглед за движење на предметите за 2019 година за подрачјето на Скопје каде што е и седиштето на Државното правобранителство на Република Северна Македонија **вкупно предмети во работа имало 52323**.

Во 2019 година вкупно парнични предмети во работа биле 12427, управни предмети во работа биле 13268, а управни спорови 10220. Во текот на 2019 година од областа на правни мислења во работа вкупно биле 13523 предмети, извршни предмети вкупно во работа биле 6726, стечајни предмети вкупно во работа биле 4245, превентивни предмети вкупно во работа биле 3555, вонпарнични предмети вкупно во работа биле 1949. Во текот на 2019 година атхезиони предмети вкупно во работа биле 709, предмети по платни налози вкупно во работа биле 605, организациони предмети вкупно во работа биле 2877, предмети разно вкупно во работа биле 1032, предмети за денационализација вкупно во работа биле 6165, од кои 126 биле примени во работа, а 274 се завршени предмети. Државниот правобранител на Република Северна Македонија во целост ги спроведува одредбите од Законот за постапување по претставки и предлози согласно кој има определено лице кое постапува по претставките и предлозите. Државното правобранителство на Република Северна Македонија согласно законските одредби достави 2 полугодишни извештаи до Министерството за информатичко општество и администрација. Во Државното правобранителство на Република Северна Македонија за 2019 година, согласно двата полугодишни извештаи се примени и заведени вкупно триесетиседум (37) предмети. По писмен пат се доставени триесетиседум (37) предмети, поднесени се од физички лица четиринаесет (14) предмети, од правни лица дваесетидва (22) предмети и една (1) анонимна претставка.

Државниот правобранител на Република Северна Македонија во целост ги спроведува одредбите од Законот за слободен пристап до информациите од јавен карактер, согласно кој се определени службени лица кои посредуваат со информациите од јавен карактер што ги создал или располага Државното Правобранителство на Република Северна Македонија согласно своите надлежности во сите 15 подрачја во кои се обавува државно правобранителската функција. Доставен е Годишен извештај за спроведување на Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер за 2019 година до Агенцијата за заштита на правото за слободен пристап на информации од јавен карактер.Списокот на лица кои посредуваат со информациите од јавен карактер што ги создало или со кои располага Државното правобранителство на Република Северна Македонија согласно своите надлежности во сите 15 Подрачја во кои се обавува државно правобранителската функција е објавен на веб страната на Државното правобранителство на Република Северна Македонија. Во Државното правобранителство на Република Северна Македонија во 2019 година примени се вкупно триесетидевет (39) барања за пристап до информации, од кои во подрачје Скопје тринаесет (13), во подрачје Кочани 4 (четири), во подрачје Куманово две (2), во подрачје Тетово пет (5), во подрачје Кичево две (2), во подрачје Струмица две (2), во подрачје Струга едно (1), во подрачје Битола едно (1), во подрачје Гевгелија едно (1), во подрачје Гостивар 6 (шест) и во Државното правобранителство за подрачје Велес 1 (едно) барање. Постапено е по сите барања согласно законските одредби..

1.9. ОСВРТ НА ПОСТИГНАТИ РЕЗУЛТАТИ ВО 2020 ГОДИНА

Во 2020 година согласно Сумарен преглед за движење на предметите за месеците јануари-мај за 2020 година, прикажани се поединечно предметите по сите примени основи

СУМАРЕН ПРЕГЛЕД ЗА 2020 ГОДИНА

Движење на предметите за месец јануари 2020 година за сите подрачја каде што се врши државноправобранителска функција

Вид на предмети	Несвршени предмети на почетокот на месецот	Примени предмети во работа	Вкупно предмети во работа	Свршени предмети	Несвршени предмети на крајот на месецот
ПРЕВЕНТИВА-ПР	3555	22	3577	33	3544
ПАРНИЧНИ-П	12427	856	13283	435	12848
АТХЕЗИОНИ-А	709	13	722	7	715
ИЗВРШНИ-И	6726	155	6881	141	6740
ПРАВНИ МИСЛЕЊА-М	13523	135	13658	192	13466
ДОГОВОРИ-ДОГ	0	0	0	0	0
ОРГАНИЗАЦИОНИ-ДП	2877	77	2954	0	2954
УПРАВНИ-У	13268	65	13333	137	13196
УПРАВНО ИЗВРШНИ-УИ	0	0	0	0	0
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ БЕЗ НАДОМЕСТ-УП	10077	742	10819	601	10218
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ СО НАДОМЕСТ-УН	1014	46	1060	64	996
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ СО ЗАКУП-УЗ	0	0	0	0	0
ДЕНАЦИОНАЛИЗАЦИЈА-ДН	6165	2	6167	38	6129
ВНПАРНИЧНИ-ВП	1949	45	1994	85	1909
РАЗНО-Р	1032	195	1227	236	991
СТЕЧАЈНИ-СТ	4245	31	4276	25	4251
ИЗВРШНО КРИВИЧНИ-ИКР	11396	0	11396	3	11393
ИЗВРШНО ПРЕКРШОЧНИ-ИПРК	83653	0	83653	95	83558
ПРИСТАП ДО ИНФОРМАЦИИ-ПИ	15	7	22	5	17

ПЛАТЕН НАЛОГ-ПН	605	36	641	9	632
УПРАВЕН СПОР-УС	10220	84	10304	24	10280
ВКУПНО:	183456	2511	185967	2130	183837

Движење на предметите за месец февруари 2020 година за сите подрачја каде што се врши државноправобранителска функција

Вид на предмети	Несвршени предмети на почетокот на месецот	Примени предмети во работа	Вкупно предмети во работа	Свршени предмети	Несвршени предмети на крајот на месецот
ПРЕВЕНТИВА-ПР	3544	22	3566	43	3523
ПАРНИЧНИ-П	12848	712	13560	440	13120
АТХЕЗИОНИ-А	715	11	726	11	715
ИЗВРШНИ-И	6740	227	6967	135	6832
ПРАВНИ МИСЛЕЊА-М	13466	169	13635	174	13461
ДОГОВОРИ-ДОГ	0	0	0	0	0
ОРГАНИЗАЦИОНИ-ДП	2954	144	3098	5	3093
УПРАВНИ-У	13196	135	13331	166	13165
УПРАВНО ИЗВРШНИ-УИ	0	0	0	0	0
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ БЕЗ НАДОМЕСТ-УП	10218	715	10933	559	10374
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ СО НАДОМЕСТ-УН	996	57	1053	43	1010
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ СО ЗАКУП-УЗ	0	0	0	0	0
ДЕНАЦИОНАЛИЗАЦИЈА-ДН	6129	19	6148	22	6126
ВНПАРНИЧНИ-ВП	1909	48	1957	86	1871
РАЗНО-Р	991	256	1247	228	1019
СТЕЧАЈНИ-СТ	4251	8	4259	5	4254
ИЗВРШНО КРИВИЧНИ-ИКР	11393	0	11393	121	11272
ИЗВРШНО ПРЕКРШОЧНИ-ИПРК	83558	0	83558	38	83520
ПРИСТАП ДО ИНФОРМАЦИИ-ПИ	17	0	17	13	4
ПЛАТЕН НАЛОГ-ПН	632	59	691	6	685
УПРАВЕН СПОР-УС	10280	112	10392	22	10370
ВКУПНО:	183837	2694	186531	2117	184414

Движење на предметите за месец март 2020 година за сите подрачја каде што се врши државноправобранителска функција

Вид на предмети	Несвршени предмети на почетокот на месецот	Примени предмети во работа	Вкупно предмети во работа	Свршени предмети	Несвршени предмети на крајот на месецот
ПРЕВЕНТИВА-ПР	3523	13	3536	18	3518
ПАРНИЧНИ-П	13120	572	13692	205	13487
АТХЕЗИОНИ-А	715	11	726	14	712
ИЗВРШНИ-И	6832	152	6984	134	6850
ПРАВНИ МИСЛЕЊА-М	13461	26	13487	60	13427
ДОГОВОРИ-ДОГ	0	0	0	0	0
ОРГАНИЗАЦИОНИ-ДП	3093	29	3122	1045	2077
УПРАВНИ-У	13165	173	13338	79	13259
УПРАВНО ИЗВРШНИ-УИ	0	0	0	0	0
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ БЕЗ НАДОМЕСТ-УП	10374	395	10769	442	10327
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ СО НАДОМЕСТ-УН	1010	36	1046	44	1002
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ СО ЗАКУП-УЗ	0	0	0	0	0
ДЕНАЦИОНАЛИЗАЦИЈА-ДН	6126	3	6129	6	6123
ВНПАРНИЧНИ-ВП	1871	37	1908	64	1844
РАЗНО-Р	1019	229	1248	198	1050
СТЕЧАЈНИ-СТ	4254	11	4265	15	4250
ИЗВРШНО КРИВИЧНИ-ИКР	11272	0	11272	2	11270
ИЗВРШНО ПРЕКРШОЧНИ-ИПРК	83520	0	83520	17	83503
ПРИСТАП ДО ИНФОРМАЦИИ-ПИ	4	2	6	1	5
ПЛАТЕН НАЛОГ-ПН	685	16	701	10	691
УПРАВЕН СПОР-УС	10370	75	10445	11	10434
ВКУПНО:	184414	1780	186194	2365	183829

Движење на предметите за месец април 2020 година за сите подрачја каде што се врши државноправобранителска функција

Вид на предмети	Несвршени предмети на почетокот на месецот	Примени предмети во работа	Вкупно предмети во работа	Свршени предмети	Несвршени предмети на крајот на месецот
ПРЕВЕНТИВА-ПР	3518	6	3524	11	3513
ПАРНИЧНИ-П	13487	160	13647	153	13494
АТХЕЗИОНИ-А	712	4	716	1	715
ИЗВРШНИ-И	6850	22	6872	18	6854
ПРАВНИ МИСЛЕЊА-М	13427	47	13474	45	13429
ДОГОВОРИ-ДОГ	0	0	0	0	0
ОРГАНИЗАЦИОНИ-ДП	2077	24	2101	4	2097
УПРАВНИ-У	13259	27	13286	129	13157
УПРАВНО ИЗВРШНИ-УИ	0	0	0	0	0
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ БЕЗ НАДОМЕСТ-УП	10327	163	10490	183	10307
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ СО НАДОМЕСТ-УН	1002	10	1012	4	1008
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ СО ЗАКУП-УЗ	0	0	0	0	0
ДЕНАЦИОНАЛИЗАЦИЈА-ДН	6123	1	6124	6	6118
ВОНПАРНИЧНИ-ВП	1844	32	1876	4	1872
РАЗНО-Р	1050	106	1156	96	1060
СТЕЧАЈНИ-СТ	4250	9	4259	10	4249
ИЗВРШНО КРИВИЧНИ-ИКР	11270	0	11270	0	11270
ИЗВРШНО ПРЕКРШОЧНИ-ИПРК	83503	0	83503	3	83500
ПРИСТАП ДО ИНФОРМАЦИИ-ПИ	5	9	14	1	13
ПЛАТЕН НАЛОГ-ПН	691	7	698	2	696
УПРАВЕН СПОР-УС	10434	68	10502	9	10493
ВКУПНО:	183829	695	184524	679	183845

Движење на предметите за месец мај 2020 година за сите подрачја каде што се врши државноправобранителска функција

Вид на предмети	Несвршени предмети на почетокот на месецот	Примени предмети во работа	Вкупно предмети во работа	Свршени предмети	Несвршени предмети на крајот на месецот
-----------------	--	----------------------------	---------------------------	------------------	---

ПРЕВЕНТИВА-ПР	3513	22	3535	34	3501
ПАРНИЧНИ-П	13494	207	13701	79	13622
АТХЕЗИОНИ-А	715	5	720	3	717
ИЗВРШНИ-И	6854	16	6870	95	6775
ПРАВНИ МИСЛЕЊА-М	13429	93	13522	172	13350
ДОГОВОРИ-ДОГ	0	0	0	0	0
ОРГАНИЗАЦИОНИ-ДП	2097	16	2113	2	2111
УПРАВНИ-У	13157	60	13217	122	13095
УПРАВНО ИЗВРШНИ-УИ	0	0	0	0	0
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ БЕЗ НАДОМЕСТ-УП	10307	148	10455	186	10269
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ СО НАДОМЕСТ-УН	1008	22	1030	26	1004
УПРАВНИ ЗА ПРИВАТИЗАЦИЈА НА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ СО ЗАКУП-УЗ	0	0	0	0	0
ДЕНАЦИОНАЛИЗАЦИЈА-ДН	6118	3	6121	97	6024
ВНПАРНИЧНИ-ВП	1872	80	1952	47	1905
РАЗНО-Р	1060	113	1173	110	1063
СТЕЧАЈНИ-СТ	4249	0	4249	22	4227
ИЗВРШНО КРИВИЧНИ-ИКР	11270	0	11270	23	11247
ИЗВРШНО ПРЕКРШОЧНИ-ИПРК	83500	0	83500	11	83489
ПРИСТАП ДО ИНФОРМАЦИИ-ПИ	13	1	14	4	10
ПЛАТЕН НАЛОГ-ПН	696	12	708	18	690
УПРАВЕН СПОР-УС	10493	87	10580	56	10524
ВКУПНО:	183845	885	184730	1107	183623

Државното Правобранителство на Република Северна Македонија во периодот кој што следи очекува да бидат остварени следните резултати:

-Брзо и економично завршување на предметите поврзани со постапката за денационализација, постапките за оттуѓување на градежно изградено и неизградено земјиште, неговата приватизација, како и предметите за оттуѓување на други недвижности сопственост на државата во делот на надлежноста на Државното Правобранителство на Република Северна Македонија, како и завршување на предметите кои се водат пред надлежните судови на територија на Република Северна Македонија.

1.10. ПРИОРИТЕТИ И ЦЕЛИ

Стратешките приоритети и цели на Државното правобранителство произлегуваат од стратешките приоритети на Владата на Република Северна Македонија, јакнење на владеењето на правото преку непристрасно и недискриминирачко спроведување на законите, изградба на независни институции и реформи во правосудството

Стратешките приоритети и цели на Државното правобранителство на Република Северна Македонија се :

1. Правна заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија и државните органи основани со закон

Од овој приоритет произлегуваат следните цели:

-Постојано, редовно, благовремено, економично преземање на сите правни мерки и средства во постапките кои се водат пред судовите и другите органи и институции

-Донесување на Годишен распоред за работа на Државното правобранителство на Република Северна Македонија за 2021 година;

-Изготвување на План за јавни набавки за 2021 година;

-Изготвување на финансиски план за 2021 година;

-Да се изработат полугодишни извештаи за спроведување на Законот за постапување по претставки и предлози;

-Да биде изработена годишна Информација за спроведување на Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер;

-Да се изготват полугодишни извештаи за спроведување на Законот за спречување на корупцијата;

- Да се изготви Годишен план за вработување за 2022 година и да се изготват полугодишни извештаи;

- Спроведување на Годишен план за вработување за 2021 година;

-Да се изготви План за годишна обука и да се изготват полугодишни извештаи за реализирање на Планот за годишна обука;

-Да се одржат работилници (семинари) на ниво на државни правобранители, на стручниот кадар и на стручно-административниот кадар;

- да се воспостави back up заштита (копија на податоци на надворешна локација) на документите во Државното правобранителство на РСМ;

-Унапредување и координирање на функционалниот процес на стратешко планирање;

-Подобрување на квалитетот на процесот на стратешко планирање и зајакнување на интеграцијата со буџетскиот процес;

-Зголемување на институционалните капацитети за подготвување и спроведување на стратешкиот план, евалуација и известување на постигнатите резултати;

-Одржување на дневна комуникација и соработка со одделенијата во ДПРСМ преку консултативно советодавни работни средби.

1.11 ПРОГРАМИ

1.	ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ПРОГРАМА
2.1	А Оправданост и дизајн на програмата
Образложение: Програмата Правна заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија и државните органи, произлегува од :	
Стратешките приоритети на Владата на Република Северна Македонија, успешно водење на пристапните преговори со Европската унија, владеењето на правото,	

независност на правосудството, доследна и неселиктивна борба против криминалот и корупцијата со широка и обврзувачка транспарентност, квалитетна подготовка на националната верзија на правото на Европската Унија.	
2 НРАА Не е по НПАА програма	
Назив на програмата: Правна заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија и државните органи	Цел на програмата: превземање на мерки и правни средства за правна заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија и државните органи основани со закон
Показатели на успех на програмата: незавршени предмети на почеток на месецот, примени предмети во работа по сите основи, вкупниот број на предмети во работа, вкупно решени предмети, предмети кои остануваат во работа на крајот на месецот	
Програмата е: хоризонтална вертикална х	
Очекувани резултати (компоненти) од Програмата: Добиени правосилни пресуди во корист на Република Северна Македонија	
Потпрограма 1: Мерки и правни средства за правна заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија и државните органи основани со закон	Показател на успешност: Број на вложени редовни и вонредни правни средства
Потпрограма 2: Спечување на одлив на буџетски средства	Показател на успешност: Број на вложени приговори во извршните постапки

ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ПРОГРАМА						
В: ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ПРОГРАМА						
Мерки и правни средства за правна заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија и државните органи основани со закон						
Резултат1: План за спроведување						
Активност:	Одговорни	Консулт ирани	Времен ска рамка почето к	Врем енск а рамк а крај	Потре бни ресур си човеч ки	Потреб ни ресурси финанс иски
Поднесување на тужби, редовни и вонредни правни средства, судски вештачења, нотарски заверки, извршувања, спровед	Државни правобрани тели, советници, помлади соработници	Државен правобранител на Република Северна	01.01.2021 континуирано	31.12.2021 континуирано	11 нови вработувања, 2 унапредува	5.384.724,00 денари

ување на Законот за јазиците		Македонија			ња	
доставување на сумарни прегледи на месечно ниво од сите подрачја на ДПРСМ за вкупен број примени предмети, завршени, во работа	Помлад соработник за матична евиденција и виши референтив-архивари	Државен правобранител на Република Северна Македонија	01.01.2021 континуирано	31.12.2021	континуирано	
Вкупно активности во тековната година 2						5.384.72 4,00 денари
Вкупно активности во следната година						
Вкупно активности во година -						
Вкупно за резултат						

ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ПРОГРАМА						
В: ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ПРОГРАМА						
Резултат1: План за спроведување Спречување на одлив на буџетски средства						
Активност:	Одговорни	Консултирани	Временска рамка почеток	Временска рамка крај	Потребни ресурси човечки	Потребни ресурси финансиски
Поднесување на приговори во извршните постапки, доброволно плаќање на трошоците во постапките и главен долг	Државни правобранители, советници, помлади соработници	Државен правобранител на Република Северна Македонија	01.01.2021 континуирано	31.12.2021	континуирано	
Вкупно активности во тековната година 1						

Вкупно активности во следната година
Вкупно активности во година -
Вкупно за резултат

3 ВЛИЈАНИЕ ВРЗ ЧОВЕЧКИ РЕСУРСИ

ПРОГРАМА	Резиме на потреба од нови вработувања	Резиме на потреба од унапредувања на вработените	Резиме на потреба од обуки
Програма -Правна заштита на имотните права и интереси на РСМ и државните органи	11	2	2 семинари заради усогласување на постапување по предмети во сите подрачја на вршење на надлежност на ДП , 4 интерни обуки на административни службеници за запознавање со измени и допонувања на прописи, интерни акти и постапувања, 30 екстерни обуки согласно измените на закони во областа на буџетско работење, јавни набавки архивско работење , процесно право и постапките од областа на човечки ресурси ,надворешни обучувачи

4 ПРИНЦИП НА ПРАВИЧНА ЗАСТАПЕНОСТ		
2021	2022	2023
очекувано влијание	очекувано влијание	очекувано влијание
Вработување на државни службеници	Вработување на државни службеници	Вработување на државни службеници

РИЗИЦИ НА НИВО НА ПРОГРАМА

РИЗИК	ВЕРОЈАТНОСТ ЗА НАСТАНУВАЊЕ НА РИЗИКОТ	ВЛИЈАНИЕ НА РИЗИКОТ ВРЗ ОСТВАРУВАЊЕ НА ЦЕЛИТЕ	МЕРКИ ЗА СПРАВУВАЊЕ СО РИЗИКОТ
Ненавремено постапување, ненавременно поднесување тужба, жалба, приговор	ниска	високо	Поднесување тужба, жалба, приговор во законски утврден рок согласно законските прописи

2. ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ПРОГРАМА	
2.1 А Оправданост и дизајн на програмата	
<p>Образложение: Воспоставување на автоматизиран компјутерски систем за управување, сигурност и заштита во заведувањето и распоредувањето на предметите кои се водат во Државното правобранителство на Република Северна Македонија и обезбедување на дигитални сертификати со токен за сите државни правобранители произлегува од:</p> <p>Согласно Стратешките приоритети на Владата на Република Северна Македонија за 2021: Успешно водење на пристапните преговори со Европската Унија, независност на правосудството, доследна и неселиктивна борба против корупцијата и криминалот, квалитетна подготовка на националната верзија на правото на Европската Унија, реформи во насока на владеење на правото</p> <p>2 НРАА Не е по НПАА програма</p>	
<p>Назив на програмата: Воспоставување на автоматизиран компјутерски систем за управување, сигурност и заштита во заведувањето и распоредувањето на предметите кои се водат во Државното правобранителство на Република Северна Македонија</p>	<p>Цел на програмата: обезбедување сигурност и заштита во заведувањето и распоредувањето на предметите и тоа од доставување на писмената, прием, отварање и прегледување на писмена, поднесоци, документи и податоци во електронска форма, работата на архивата на Државното правобранителство на Република Северна Македонија во однос на водење на уписниците, образување на предмети,</p>

	предавање на предметите во работа , прераспределба на предметите, извршувањето и наплатата на предметите и архивирање на предметите
Показатели на успех на програмата: воспоставен автоматизиран компјутерски	
Програмата е:	хоризонтална вертикална x
Очекувани резултати (компоненти) од Програмата:	
Потпрограма 1: Обнова на информатичка опрема	Показател на успешност: брзо и ефикасно спроведување на управувањето, сигурноста и заштитата во заведувањето и распоредувањето на предметите кои се водат во Државното правобранителство на Република Северна Македонија
Потпрограма 2: Одржување и поддршка на опремата и софтверот	Показател на успешност: намалување на трошоците за одржување на информатичката опрема од надворешни правни лица

ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ПРОГРАМА						
В: ПЛАН ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ПРОГРАМА						
Резултат1: План за спроведување						
Активност:	Одговорни	Консултанти	Временска рамка почеток	Временска рамка крај	Потребни ресурси и човечки	Потребни финансиски ресурси
објавување на оглас, избор на најдобар понудувач и набавка	Советник за јавни набавки и Комисија за јавни набавки	Државен правобранител на Република Северна Македонија	01.01.2021	31.12.2021		9.000.000,00
Обука за вработените	Сектор за управување со човечки ресурси	Државен правобранител на Република Северна Македонија	01.01.2021	31.12.2021		
Вкупно активности во тековната година						9.000.000,00дени

Вкупно активности во следната година	
Вкупно активности во година 2	
Вкупно за резултат 2	

4 ПРИНЦИП НА ПРАВИЧНА ЗАСТАПЕНОСТ		
2021	2022	2023
очекувано влијание	очекувано влијание	очекувано влијание
Вработување на државни службеници	Вработување на државни службеници	Вработување на државни службеници

РИЗИЦИ НА НИВО НА ПРОГРАМА

РИЗИК	ВЕРОЈАТНОСТ ЗА НАСТАНУВАЊЕ НА РИЗИКОТ	ВЛИЈАНИЕ НА РИЗИКОТ ВРЗ ОСТВАРУВАЊЕ НА ЦЕЛИТЕ	МЕРКИ ЗА СПРАВУВАЊЕ СО РИЗИКОТ
Неодржување на системот, нераспределување на предметите, неправилна заштита во заведувањето на предметите	НИСКА	ВИСОКО	Одржување на системот, правилно распоредување на предметите, целосна заштита во заведувањето на предметите

ПРИНЦИП НА ЕДНАКВИ МОЖНОСТИ НА ЖЕНИТЕ И МАЖИТЕ		
2021	2022	2023
Во стратешкиот план на Државното правобранителство на Република Северна Македонија утврдени се	Државното правобранителство на Република Северна Македонија ќе продолжи да ги следи утврдените	Државното правобранителство на Република Северна Македонија ќе продолжи со почитување на принципот на еднакви можности на мажите и жените во сите нивоа на

стратешките принципи за еднакви можности на жените и мажите.	принципи за еднакви можности на мажите и жените.	програмите, потпрограмите, мерките и активностите.
--	--	--

Работно место	Високо		Вишо		Средно		Основно		ВКУПНО		Вкупно вработени во органот
	Мажи	Жени	Мажи	Жени	Мажи	Жени	Мажи	Жени	Мажи	Жени	
Именувани	16	19	0	0	0	0	0	0	16	19	35
Раководни	1	5	0	0	0	0	0	0	1	5	6
Нераководни	11	19	0	1	5	28	0	1	16	49	65
Вкупно:	28	33	0	1	5	28	0	1	33	74	106

5 РАЗВИВАЊЕ НА ЗАЕДНИЧКИТЕ ФУНКЦИИ

2021 Планирани активности	2022 Планирани активности	2023 Планирани активности
Стратешко планирање/подготвување на Буџетот		
За спроведувањето и реализацијата на Стратешкиот план надлежни се раководителите на секторите. Подготвувањето на Буџетот во ДПРСМ се реализира од страна на Секторот за финансиски прашања во кое е формирано Одделение за буџетска координација, буџетска контрола и координација на јавни набавки согласно мерките и активностите предвидени во стратешкиот план, а во функција на остварувањето на стратешките приоритети и цели на Влада на Република Северна Македонија		
Извршување на буџетот и управување со средства (во рамките на Секторот за финансиски прашања, Одделение за буџетска координација, буџетска контрола и координација на јавни набавки ја следи реализацијата на буџетот)		
*Спроведување на обуки на вработените во функција на извршување и управување на буџетот *електронска евиденција на попис на основни средства	*Кадровско доекипирање на Сектор за финансиски прашања * Спроведување на обуки на вработените во функција на извршување и управување на буџетот	* Кадровско доекипирање на Сектор за финансиски прашања * Спроведување на обуки на вработените во функција на извршување и управување на буџетот
Управување со човечки ресурси		

<ul style="list-style-type: none"> *спроведување на обука на вработените *извештај за спроведената обука *оценување на државните службеници *подготвување на извештај за годишно оценување *воведување на софтверска апликација-електронско управување со човечки ресурси *Кадровска екипираност 	<ul style="list-style-type: none"> *Кадровско доекипирање на Сектор за управување со човечки ресурси * спроведување на обука на вработените * извештај за спроведената обука * оценување на државните службеници * подготвување на извештај за годишно оценување 	<ul style="list-style-type: none"> *спроведување на обука на вработените *извештај за спроведената обука * оценување на државните службеници * подготвување на извештај за годишно оценување <p>- Спроведување на усвоени годишни планови за вработување и спроведување на постапки за вработување</p> <p>-Подготвување извештаи за спроведување на Годишните планови за вработување</p>
--	---	--

Внатрешна ревизија

<p>Изготвување на Стратешки и годишен план за спроведување на ревизији;</p> <p>-Спроведување на нови ревизији: Матична евиденција на вработени, Follow-up на Процес на ништење на предмети во Скопје, Процес на јавни набавки.</p> <p>-Доставување на извештаи до ревидираните субјекти и раководителот на субјектот од спроведена ревизија;</p> <p>-Известување за квалитетот на извршените ревизији;</p> <p>- Следење и ажурирање на базата на дадени препораки;</p> <p>- Следење и ажурирање на утврдените ризици во ревизорскиот универзум;</p> <p>- Континуирана надградба на вработените преку посета на работилници и семинари;</p> <p>- Кадровско доекипирање(вработување на едно лице, советник внатрешен ревизор);</p>	<p>Изготвување на Стратешки и годишен план за спроведување на ревизији;</p> <p>-Спроведување на нови ревизији: -Процес на попис, Процес на ништење на предмети во Кочани, Гевгелија, Струмица, Кавадарци и Штип. Процес на водење на управни спорови за подрачје Скопје.</p> <p>-Доставување на извештаи до ревидираните субјекти и раководителот на субјектот од спроведена ревизија;</p> <p>-Известување за квалитетот на извршените ревизији;</p> <p>- Следење и ажурирање на базата на дадени препораки;</p> <p>- Следење и ажурирање на утврдените ризици во ревизорскиот универзум;</p> <p>- Континуирана надградба на вработените преку посета на работилници и семинари;</p>	<p>-Изготвување на Стратешки и годишен план за спроведување на ревизији;</p> <p>-Спроведување на нови ревизији: -Процес на стратешко планирање, Follow-up на ништење на предмети во Битола, Прилеп, Охрид, Струга и Кичево.</p> <p>-Доставување на извештаи до ревидираните субјекти и раководителот на субјектот од спроведена ревизија;</p> <p>-Известување за квалитетот на извршените ревизији;</p> <p>- Следење и ажурирање на базата на дадени препораки;</p> <p>- Следење и ажурирање на утврдените ризици во ревизорскиот универзум;</p> <p>- Континуирана надградба на вработените преку посета на работилници и семинари;</p>
--	--	---

<p>- Набавка на еден компјутер и печатар; -Набавка на лаптоп за раководителот на Одделението за внатрешна ревизија</p>		
<p>Правни, општи и заеднички работи</p>		
<p>*Управување на движење на предметите кое претставува превземање на дејствија од страна на Државниот правобранител на Република Северна Македонија, државните правобранители, Раководителите на секторите и на одделенијата, административните службеници од денот на приемот на писмената во ДПРСМ до денот на архивирање на предметите *кадровска доекипираност *одржување на 2 семинари на државни правобранители, за стручен и стручно административен кадар</p>	<p>* кадровска доекипираност во Сектор за правни, општи и заеднички работи * одржување на 2 семинари на државни правобранители, за стручен и стручно административен кадар</p>	<p>* кадровска доекипираност во Сектор за правни, општи и заеднички работи * одржување на 2 семинари на државни правобранители, за стручен и стручно административен кадар</p>

РИЗИЦИ НА НИВО НА СТРАТЕШКИ ПЛАН

РИЗИК	ВЕРОЈАТНОСТ ЗА НАСТАНУВАЊЕ НА РИЗИКОТ	ВЛИЈАНИЕ НА РИЗИКОТ ВРЗ ОСТВАРУВАЊЕ НА	МЕРКИ ЗА СПРАВУВАЊЕ СО РИЗИКОТ
-------	---------------------------------------	--	--------------------------------

		ЦЕЛИТЕ	
Непреземање мерки за правна заштита на имотните интереси на РСМ и државните органи, неспроведување јавни набавки за потребните материјали за работа на ДПРСМ, недоволна екипираност на кадровскиот персонал	ниска	високо	Навремено постапување по сите предмети согласно законските прописи, спроведување на регуларни јавни набавки, објавување огласи за вработувања, обука на административните службеници

Во делот 1.12. дадени се следните прилози:

1.12.1. АНАЛИЗА НА ПОСТОЈНАТА СОСТОЈБА

Во остварување на своите надлежности Државното правобранителство на Република Северна Македонија успешно ги заштитува имотно правните интереси на Република Северна Македонија и државните органи. За тоа оствари успешна соработка со органите и државните институции чии интереси ги застапува пред судовите и другите органи. Оваа успешна соработка е одраз и на потпишаниот Протокол за соработка помеѓу Владата на Република Северна Македонија, државните органи и Државното правобранителство.

Со склучувањето на Протоколот за начинот и постапката за доброволно исполнување на парична обврска по основ на правосилни судски одлуки, судски порамнувања или вонсудски спогодби, одлуки и порамнувања во управна постапка, нотарски исправи и други извршни исправи предвидени со закон кога како должник се јавува Република Северна Македонија, помеѓу Државното правобранителство на Република Северна Македонија и Министерството за финансии, се спречи одлевање на буџетски средства за присилно извршување пред извршител и течење на камати.

1.12.2. ИСТОРИЈАТ

Јавното правобранителство за првпат како институција е основано на 11 мај 1952 година со Законот за Јавното правобранителство ("Службен лист на ФНРЈ" бр. 24/52).

Со донесувањето на Законот за Јавното правобранителство ("Службен лист на ФНРЈ" бр. 51/55) престанува да важи Законот за Јавното правобранителство основано со законот објавен во "Службен лист" бр. 24/52.

За првпат материјата за Јавното правобранителство како републички пропис е регулирана во Законот за Јавното правобранителство ("Службен весник на СРМ" бр. 19/66) , кој Закон престанува со Законот за Јавното правобранителство ("Службен весник" бр. 9/77). Според одредбите на овој Закон, Јавното правобранителство е орган на Републиката, на општините и на Град Скопје, кој превзема мерки и правни средства определени со Закон заради правна заштита на имотните права и интереси и врши и други права и должности определени со Закон.

Со донесување на Законот за Јавното правобранителство ("Службен весник на РМ" бр. 47/97) престанува да важи Законот за Јавното правобранителство ("Службен весник на СРМ" бр. 9/77) , и општинските јавни правобранителства и Јавното правобранителство на град Скопје престануваат со работа со денот на примената на овој Закон 01.01.1998 година , а Јавното правобранителство на Република Македонија продолжува со работа како служба на Владата на Република Македонија.

Со овој Закон Јавното правобранителство се основа како служба на Владата на Република Македонија која превзема со Законот определени мерки и правни средства заради правна заштита на имотните права и интереси на Република Македонија и врши и други работи утврдени со Закон.

Со одлука на Владата објавена во "Службен весник на РМ" бр. 57/97 се утврдува бројот на подрачјата за вршење на Јавно правобранителската функција и тоа: Скопје, Битола, Велес, Гевгелија, Гостивар, Кочани, Кичево, Куманово, Кавадарци, Охрид, Прилеп, Струмица, Струга, Тетово и Штип. Со донесувањето на Законот за Државното правобранителство ("Службен весник на РМ" бр.87/07) со денот на започнувањето на примената на овој Закон престанува да важи Законот за Јавното правобранителство ("Службен весник на РМ" бр.41/97) и Јавното правобранителство на Република Македонија продолжува со работа како Државно правобранителство.

Според одредбите на Законот , Државното правобранителство на Република Северна Македонија е државен орган кој превзема мерки и правни средства заради правна заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија и врши други работи утврдени со овој и друг Закон.

Државното правобранителство ги остварува своите надлежности врз основа на Уставот, Законот и ратификуваните меѓународни договори.

Функцијата на Државното правобранителство ја врши Државниот правобранител на Република Северна Македонија и Државните правобранители во Државното правобранителство.

Државниот правобранител по предлог на Министерството за правда го именува Владата на Република Северна Македонија за време од 6 години со право на повторен избор, Државните правобранители ги именува Владата на Република Северна Македонија од претходно прибавено мислење од Државниот правобранител без ограничување на мандатот.

Владата на Република Северна Македонија по предлог на Државниот правобранител со Одлука го определува бројот на Државните правобранители и донесува Одлука со која го утврдува седиштето на Државните правобранители и подрачјата на судовите каде се врши Државноправобранителската функција.

Согласно Одлука бр.19-6641/1 од 2 јануари 2008 година на Владата на Република Македонија утврдени се 15 седишта на државните правобранители и подрачјата на судовите каде се врши државно-правобранителската функција и тоа во Скопје, Прилеп, Кавадарци, Гевгелија, Струмица, Штип, Битола, Велес, Кочани, Куманово, Тетово, Струга, Кичево, Гостивар и Охрид.

Со Одлука бр.19-6641/2 од 02 јануари 2008 година на Владата на Република Македонија определен е бројот на државните правобранители во Државното правобранителство на Република Македонија при што за подрачје Скопје се определени 10 (десет) државни правобранители, за подрачје Гостивар 3 (три) државни правобранители, за подрачјата Битола, Велес, Кочани, Куманово, Тетово, Струга и Кичево по 2 (два) државни правобранители и за подрачјата Охрид, Прилеп, Кавадарци, Гевгелија, Струмица и Штип по 1 (еден) државен правобранител. Со Одлука за изменување на Одлуката за определување на бројот на државните правобранители во Државното правобранителство на Република Македонија на Владата на Република Македонија бр.44-1033/1 од 20.Ноември 2018 година за подрачје Скопје се определени 12 (дванаесет) државни правобранители.Со Одлука за изменување на Одлуката за определување на бројот на државните правобранители во Државното правобранителство на Република Македонија на Владата на Република Северна Македонија бр.45-5748/1 од 26 август 2019 година во сите подрачја на Државното правобранителство на Република Северна Македонија предвидени се 56 (педесетишест) државни правобранители, од кои 18 (осумнаесет) за Државното правобранителство за подрачје Скопје, за подрачјето: Охрид, Кавадарци, Гевгелија, Струмица, Штип и Прилеп се определуваат по двајца државни правобранители. За подрачјето: Битола, Тетово, Струга, Кичево, Кочани и Велес се определуваат по тројца државни правобранители.За подрачјето Гостивар и Куманово се определуваат по четворица државни правобранители во Државното правобранителство на Република Северна Македонија..

Со Правилник Дел бр. 08-1437/7 од 14 јули 2008 година на Министерот за правда, утврдена е формата и содржината на образецот, содржината, постапката и начинот на издавање, користење и одземање на службената легитимација на Државниот правобранител на Република Македонија и државните правобранители.

1.12.3. ЗАКОНИ ВРЗ КОИ СЕ БАЗИРА РАБОТЕЊЕТО

Работењето на Државното правобранителство на Република Северна Македонија се базира врз следните закони:

- Закон за Државно Правобранителство (сл.весник на Р.М. бр. 87/07 и 104/15),
- Закон за приватизација и закуп на градежно земјиште во државна сопственост (сл. весник на Р.М. бр. 4/05,13/07,165/08,146/09,18/11,51/11, 27/14, 144/14, 72/15, 104/15, 153/15, 23/16, 178/16, 120/18),
- Закон за денационализација (сл. весник на Р.М. бр. 20/98, 31/00, 42/03, 44/07, 14/09, 20/09,72/10, 171/2010, 55/13, 33/15, 104/15),
- Закон за градежно земјиште (сл. весник на Р.М. бр. 15/15, 44/15, 98/15, 193/15, 226/15, 30/16, 31/16, 142/16, 190/16 , 275/19),
- Закон за земјоделско земјиште (сл. весник на Р.М. бр. 135/07, 18/11, 42/11, 148/11,95/12, 79/13, 87/13, 106/13, 164/13, 187/13, 39/14, 130/14, 166/14, 72/15. 98/15, 154/15, 215/15, 7/16, 39/16, 161/19),

- Закон за експропријација (сл. весник на Р.М. бр. 95/12, 131/12, 24/13, 27/14, 104/15, 192/15, 23/16),
- Закон за домување (сл. весник на Р.М. бр. 99/09, 57/10,36/11, 54/11, 13/12, 55/13, 163/13, 42/14, 199/14, 146/15, 31/16, 64/18),
- Закон за продажба на станови во општествена сопственост (сл. весник на Р.М. бр. 36/90, 62/92, 7/98, 24/03, 24/11, 144/14),
- Закон за нотаријат (сл. весник на Р.М. бр. 72/16, 142/16, 233/18),
- Закон за трансформација на претпријатијата со општествен капитал (сл. весник на Р.М. бр. 38/93, 48/93, 21/98, 25/99, 81/99, 49/00, 6/02, 31/03, 38/04, 35/06,84/07,123/12, 25/15),
- Закон за ловство (сл. весник на Р.М. бр. br 26/09, 82/09, 1/12, 69/13, 164/13, 187/13, 33/15, 147/15, 193/15, 83/18),
- Закон за постапување по претставки и предлози (сл. весник на Р.М. бр. 82/08,13/13, 156/15, 193/15)
- Закон за слободен пристап до информации од јавен карактер (сл.весник на РСМ бр.101/2019)

1.12.4. АНАЛИЗА НА ОБЛАСТА НА ДЕЛУВАЊЕ

Државното правобранителство на Република Северна Македонија во областа на своето делување ја застапува Република Северна Македонија и нејзините органи пред судовите и други органи при што ги презема сите мерки и правни средства по сите основи. Државното правобранителство врши застапување на закажани рочишта, поднесува тужби, одговори на тужби, поднесоци, поднесува редовни и вонредни правни средства.

Во превентивната постапка Државното правобранителство на Република Северна Македонија презема потребни дејствија заради испитување и одлучува за основаноста на преземање на одредени правни дејствија по барања на државни органи.

Споровите кои се водат во парничните постапки каде Државното правобранителство на Република Северна Македонија се јавува како законски застапник на Република Северна Македонија и нејзините органи, се по најразлични основи, од кои како најчести и позначајани може да се споменат следниве:

- спорови за утврдување на право на сопственост на недвижен имот
- спорови за надомест на материјална и нематеријална штета, и тоа по основ на неоправдано осудени или неосновано лишени од слобода лица; заради противправно одземање на предмети во кривична и прекршочна постапка; како и надомест на штета по други основи;
- Спорови во врска со поништувањето на договори кои ги склучила Република Северна Македонија, особено: договори склучени во постапките за отуѓување или давање под закуп на државен имот (градежно земјиште, земјоделско земјиште); договори склучени во постапките за јавна набавка и други договори каде како договорна странка се јавува Република Северна Македонија или некој нејзин орган, доколку постојат законски основи за нивно поништување;
- Спорови во врска со наплата на долгови по најразлични основи, било во случај Република Северна Македонија или нејзин орган да се јавува во својство на доверител или должник;
- Работни спорови во кои најчесто државните органи се тужени заради спроведена постапка и донесени одлуки по дисциплински постапки, исплата на додатоци на плата за прекувремена работа од различни односи-нокна работа, работа во смени, работа на празник, работа со висок ризик и др.
- Спорови за утврдување оспорено право во стечајна постапка

Согласно член 56 од Законот за нотаријат, улогата на Државниот правобранител во давање на мислења е од големо значење. Имено ако е во прашање потврдување на исправа врз основа на која се врши пренос на правото на сопственост, физичка делба на недвижност, односно размена на недвижности, како една од договорните страни се јавува Република Северна Македонија, нотарот е должен да испита дали е прибавено мислење од Државниот правобранител. Доколку за приватната исправа не е прибавено мислење од Државниот правобранител, нотарот ќе го извести за тоа Државниот правобранител и ќе го одложи потврдувањето на исправата додека не биде дадено мислењето, а најдоцна за 30 дена. Ако Државниот правобранител не даде мислење во определениот рок, нотарот ќе го изврши потврдувањето на исправата како да е дадено мислење. Исправите потврдени спротивно на одредбите на овој член немаат сила на јавна исправа и се сметаат за апсолутно ништовни.

Државното правобранителство како законски застапник на Република Северна Македонија во стечајните постапки учествува како доверител во случаевите кога по известие добиено најчесто од Управата за јавни приходи, Државното правобранителство поднесува барање за отворање на стечајна постапка, односно во отворена стечајна постапка поднесува стечајни побарувања кои ги има некој од државните органи во Република Северна Македонија или Република Северна Македонија спрема стечајниот должник. Во стечајната постапка пред судовите, Државното правобранителство зема активно учество штитејќи ги имотните права и интереси на Република Северна Македонија кога таа или нејзин орган се јавува како доверител во стечајна постапка. Во случаите кога се работи за поголемо побарување што Република Северна Македонија го има пријавено во стечајната маса, тогаш Државното правобранителство учествува во работата на Одборот на доверители.

Државното правобранителство на Република Северна Македонија преку државните правобранители, превзема соодветни мерки и правни средства за заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија. Во сите случаи кога се констатираат повреди на имотните права и интереси на Републиката во процесот на денационализација, се поднесуваат тужби до Управниот суд, односно жалби до Вишиот управен суд.

Државниот правобранител на Република Северна Македонија во целост ги спроведува одредбите од Законот за постапување по претставки и предлози согласно кој има определено лице кое постапува по претставките и предлозите.

Државниот правобранител на Република Северна Македонија во целост ги спроведува одредбите од Законот за слободен пристап до информациите од јавен карактер, согласно кој се определени службени лица кои посредуваат со информациите од јавен карактер што ги создал или располага Државното Правобранителство на Република Северна Македонија согласно своите надежности во сите 15 подрачја во кои се обавува државно правобранителската функција. Доставен е Годишен извештај за спроведување на Законот за слободен пристап до информации од јавен карактер за 2019 година до Агенцијата за заштита на правото за слободен пристап на информации од јавен карактер.

Списокот на лица кои посредуваат со информациите од јавен карактер што ги создал или со кои располага Државното правобранителство на Република Северна Македонија согласно своите надлежности во сите 15 Подрачја во кои се обавува државно правобранителската функција е објавен на веб страната на Државното правобранителство на Република Северна Македонија

1.12.5. SWOT АНАЛИЗА

Во рамките на анализата на состојбата користени се техниките на SWOT анализата, која претставува анализа и самооценување на капацитетите на Државното правобранителство на Република Северна Македонија.

Во рамките на SWOT анализата опсервирана е институцијата и нејзината внатрешна структура, надлежноста, одговорноста, силните и слабите страни, капацитетите, човечките и материјалните ресурси, ИТ и друга опрема.

Анализирани се тековните состојби од аспект на вршење на задачите на Државното правобранителство на Република Северна Македонија.

SWOT анализата како техника за идентификување на силните и слабите страни, на предизвиците и заканите, е искористена со цел да се предвидат активностите што треба да се превземат за да се подобрат силните страни, да се елиминираат слабостите, да се искористат предизвиците.

При разгледувањето на SWOT анализата треба да се земе предвид дека одредени слаби страни или закани, со правилно насочување можат да бидат претворени во силни страни и предизвици, кои Државното правобранителство на Република Северна Македонија може да ги искористи за подобрување и постигнување предност во севкупниот развој.

SWOT анализата се искористи како корисна алатка, со која е направено скенирање на внатрешните влијанија, делот на опкружувањето во кое делува Државното правобранителство на Република Северна Македонија.

<p>Силни страни:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Законската надлежност на Државното правобранителство на Република Северна Македонија во голем број постапки по сите основи -Етаблирана современа организациска структура, која е ефективна и функционална -Стручен, компетентен кадар со смисла за тимска работа и системски пристап во работењето -Едуциран и обучен кадар, со кредибилитет, квалитет, одговорност, ефикасност во вршење на државноправобранителската функција - државноправобранителската функција ставена во служба на заштита на интересите на државата како нејзин давател на услугите - Искуството во областа на законитост, стручност и ефикасност, поврзано со заштита на имотните права и интереси на државата - Постојана тенденција за подобрување на квалитетот на давање на стручни мислења -Отвореност кон промени и подобрување на квалитетот на вкупното работење -Одважност и посветеност на вработените 	<p>Предизвици:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Делегирање на задачите, правата, обврските, надлежностите и одговорностите - Подигање на менаџерските способности на сите нивоа во Државното правобранителство на Република Северна Македонија ; -Воспоставување на современ систем на менаџирање со човечки и материјални ресурси - Измена и дополна на Законот за државното правобранителство -Изработка на Закон за државноправобранителски службеници -Поттикнување и зголемување на мотивацијата и намалување на отпорот кон промени -Зајакнување на капацитетите за стратешко планирање -Зајакнување на соработката со сите институции -Поттикнување на развојот и опремување со ИТ технологија
<p>Слаби страни:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Недоволна обука за користење на ИТ технологија -Недостиг на нова информатичка технологија и кадар -Недостиг од континуирана обука на дел од 	<p>Закани:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Честото менување на законската регулатива и кратките рокови за нејзина имплементација -Неможност за квалитетно

вработените -Недостаток од кадар -Потреба од стручно усовршување-посета на семинари -Недоволни ресурси, опременост, база на податоци,аналитички пристап во следењето на појавите и перманентна евалуација на организацијата и методологијата на работа;	следење на ИТ технологијата и примена на истите во делот на работењето
--	--

1.12.6. ПРИНЦИПИ И ВРЕДНОСТИ

Работењето на Државното правобранителство на Република Северна Македонија се заснова на следните принципи: независност, ефикасност, ефективност, професионалност, стручност, квалитет во постапувањето на предметите, посветеност, усогласеност (координација).

Независност во одлучувањето по предмети (без влијанија од опкружувањето, политички и др.)

Ефикасноста на Државното правобранителство на Република Северна Македонија се заснова на навремено постапување по предметите согласно законските рокови.

Ефективноста на Државното правобранителство на Република Северна Македонија се должи на успешно решавање на што поголем број на предмети.

Професионалноста се должи во законско постапување по предметите со примена на објективниот критериум.

Стручноста во постапувањето по предмети се темели на познавање на законски прописи од областа на предметната работа и следење на измените на истите.

Квалитетно извршување на задачите значи заштита на имотните права и интереси на Република Северна Македонија.

Посветеност на сите вработени во остварувањето на зацртаните задачи и активности.

Усогласеност (координација) во работењето и постапувањето односно воедначеност во остварувањето на државноправобранителската функција во и помеѓу утврдените седишта на Државното правобранителство на Република Северна Македонија, во кои се извршува оваа функција на територијата на Република Северна Македонија.

Со донесувањето на стратешкиот план и реализирање на приоритетите и целите од истиот, ќе се обезбеди законито, стручно, ефикасно и економично извршување на државноправобранителската функција како основна законска функција на органот на целата територија на Република Северна Македонија и исполнување на Стратешките приоритети на Владата на Република Северна Македонија.

Изработиле:

- Благица Михајлоска-Државен советник
- Љупчо Маневски-Самостоен референт-Координатор на архивари
- Илинка Јурукоска Стегнаја-Раководител на одделение за буџетска координација, буџетска контрола и координација на јавни набавки
- Зекир Курбардовиќ-Виш соработник за управување со ефектот на административните службеници
- Сабедин Муслији-Советник за јавни набавки

Одобрил: Андријана Сливоска, Генерален секретар

ПРАВОБРАНИТЕЛ НА

ДРЖАВЕН

**РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
ФЕХМИ СТАФА**